



Co-funded by  
the European Union



Government  
Transparency  
Institute



Oficina Antifrau  
de Catalunya



COLLEGI DE PROFESSIONALS  
DE LA CIÈNCIA POLÍTICA I DE  
LA SOCIOLOGIA DE CATALUNYA



TRANSPARENCY  
INTERNATIONAL  
BULGARIA

ALBANIAN INSTITUTE  
of SCIENCE



monitoring  
marathon



AUTORITÀ  
NAZIONALE  
ANTICORRUZIONE



AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU  
ACHIZIȚII PUBLICE



sar  
when ideas do work



SOLUTION  
SOLIDARITE &  
INCLUSION

# Moduł 4.7

## Projekty klimatyczne i środowiskowe w zamówieniach publicznych

Wykrywanie korupcji: Nieuzasadnione  
modyfikacje  
podczas realizacji umowy



# iMonitor

select • monitor • report

# Rozpoczęcie pracy z modułem 4.6



## iMonitor reporting template

*Monithon reporting module for monitoring public contracts*

### MONITORING PUBLIC CONTRACTS

Monitoring a public contract is another dimension of **civic monitoring** that allows you to make sure that the funds allocated to your community are effectively reaching the people who should benefit from them.

Public contracts are a key piece of how public resources are transformed into **actual goods, services, or infrastructure that directly affect citizens' lives**. They define the conditions by which selected SUPPLIERS, i.e. companies hired to provide them, are to deliver those goods, services, or works when and where they are needed.

At the same time, public procurement is a part of the public administration that is vulnerable to **inefficiencies and loss of resources through corruption and fraud**, and this can happen in many different ways. For instance, ideally, suppliers are selected through **competition** to allow public agencies to award contracts under the most cost-beneficial conditions. However, often contracts are awarded in a way that lets someone unduly profit from them. This may be the case if the selection process is **deliberately made less competitive to benefit a particular supplier**, perhaps a company linked to public officials involved in the selection process. A supplier may also receive the contract at a higher cost than necessary or justifiable. In some cases, problems are observed when the contract is being implemented: the conditions established by the contract are not met by the supplier and those who should benefit from the contracted goods, services, or works receive them in lesser amounts or substandard quality, or in serious cases may not receive them at all.

Monithon now allows you to monitor this side of public policy implementation as well.

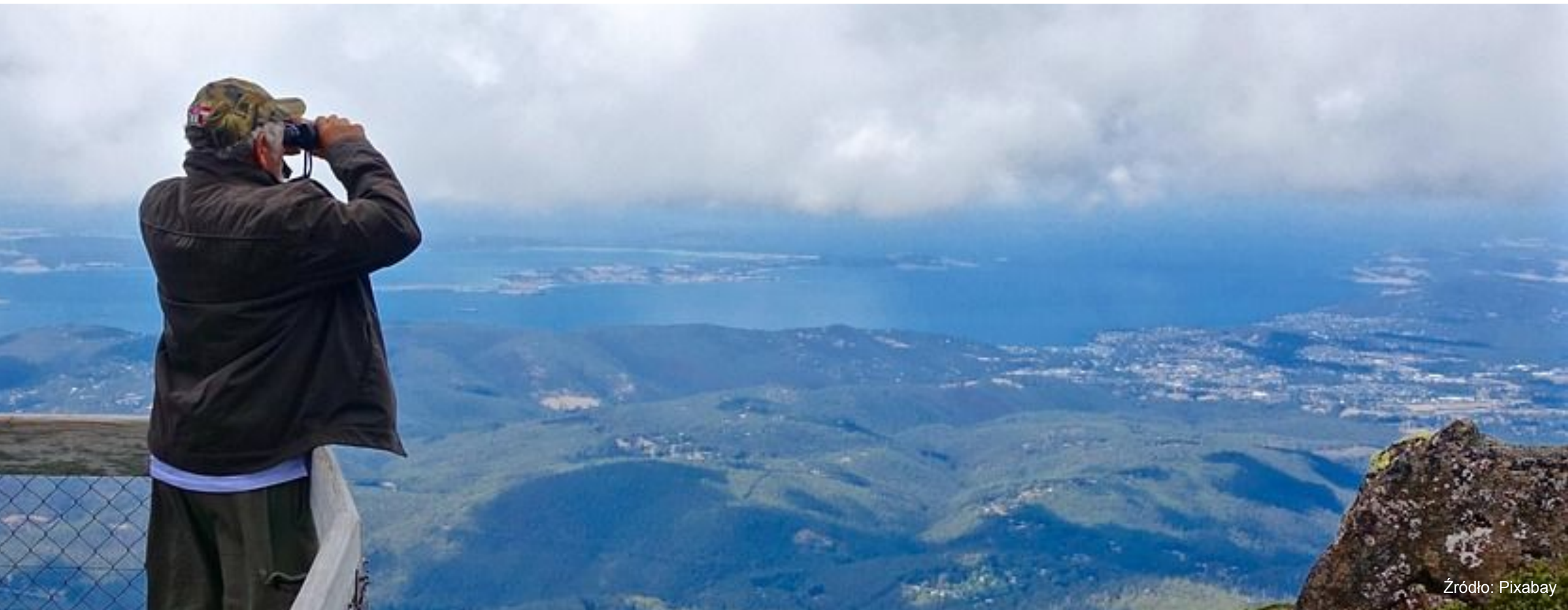
## Krok 2 – Realizacja umowy

## Schemat korupcyjny: Nieuzasadnione modyfikacje umowy

# Krok 2 – Realizacja umowy



iMonitor



# Nieuzasadnione modyfikacje umowy / rozrost zakresu

Krok 2 – Realizacja umowy



iMonitor



Źródło: Pixabay

## Kluczowe wskaźniki tego rodzaju schematu korupcyjnego mogą obejmować:

- *Liczne lub istotne zmiany warunków umowy (również zgodnie z klauzulą 13 umów FIDIC) lub przedłużenia.*
- *Prace dodatkowe – faktyczne ulepszenia umowy, a nie elementy niezbędne do zakończenia realizacji umowy*
- *Prace alternatywne/Prace zastępcze (wymienione elementy)*



Co-funded by  
the European Union

# Nieuzasadnione modyfikacje umowy / rozrost zakresu

Krok 2 – Realizacja umowy



iMonitor

Przykład z życia – POLSKA

## Termomodernizacja budynku gminnego (prace dodatkowe)

na podstawie raportu Najwyższej Izby Kontroli

Aneks do zawartych umów szczegółowo określa, między innymi, **modernizację kotłowni, położenie nowego tynku w jednym z budynków oraz wymianę podłóg.**

**Wykonawca otrzymał dodatkową płatność w wysokości co najmniej 450 900 PLN (brutto) za te prace, mimo że prace te powinny były zostać wykonane w ramach umowy podstawowej.**

Źródło: Raport Najwyższej Izby Kontroli: „Realizacja inwestycji budowlanych przez Policję” LLU.430.2.2023

Nr ewid. 109/2023/P/23/066/LLU



Źródło: obraz wygenerowany przez AI



Co-funded by  
the European Union

# Nieuzasadnione modyfikacje umowy / rozszerzenie zakresu

Krok 2 - Realizacja umowy



iMonitor

## Przykład z życia – POLSKA

### **Termomodernizacja budynku urzędu gminy (dodatkowe prace)**

na podstawie raportu Najwyższej Izby Kontroli

Nieobliczenie i niedochodzenie kar umownych od wykonawcy w łącznej wysokości co najmniej 3,3 mln PLN.

W tym przypadku kary umowne powinny były przekroczyć 7,4 mln PLN. **Nieobliczenie i nieegzekwowanie kar umownych jest szkodliwe dla skarbu państwa.**

Źródło: Raport Najwyższej Izby Kontroli: „Realizacja inwestycji budowlanych przez Policję” LLU.430.2.2023



Źródło zdjęcia: [www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)



Co-funded by  
the European Union

Nr ewid. 109/2023/P/23/066/LLU

# Dodatkowe prace i kary umowne

## Jak wykryć?

1. Sprawdź ogłoszenie o zmianie umowy (Ogłoszenie w Dz.Urz. UE)
2. Znając wartość umowy, oblicz, o ile procent wartość umowy została zwiększona
3. Możesz skorzystać ze specjalistycznych publikacji i baz danych, gdzie można znaleźć ceny materiałów, robocizny i sprzętu (w Polsce – np. SEKOCENBUD, INTERCENBUD, ORGBUD)
4. Sprawdź postanowienia umowne w zakresie kar umownych
5. Wizyta na miejscu (wymagana profesjonalna wiedza techniczna)



iMonitor



# Nieuzasadnione modyfikacje umowy / rozszerzenie zakresu

Krok 2 - Realizacja umowy

## Podejrzane Działania w Fазie Realizacji Umowy

Zamawiający dopuszcza do realizacji umowy osoby kluczowe posiadające mniejsze doświadczenie lub mniejszy zakres uprawnień niż wymagany na etapie przetargu.

### Jak wykryć?

1. Wróć do dokumentacji przetargowej i wymagań dla kluczowego personelu wykonawcy
2. Przejrzyj pytania zadawane na etapie przetargu, aby sprawdzić, czy wykonawcy zwrócili uwagę na nadmiernie wygórowane (nieproporcjonalne) wymagania dotyczące warunków umowy.
3. Zapoznaj się z załącznikami do umów lub skontaktuj się z właściwymi instytucjami, np. tymi zajmującymi się wdrażaniem i kontrolą środków unijnych.



Źródło: Pixabay



Co-funded by  
the European Union

## Krok 2 - Realizacja umowy

~ temat korupcyjny: Nieuzasadnione zmiany w umowie / rozszerzenie zakresu



**Działania, które mogą wzbudzić podejrzenia podczas fazy realizacji umowy:**

Zamawiający modyfikuje umowę w oparciu o niejasne „klauzule przeglądowe” bez opisu metody wyceny zmiany.

**Jak wykryć?**

1. Wróć do dokumentacji przetargowej i wymagań w umowie (jaki były postanowienia umowy).
2. Przejrzyj pytania zadane na etapie przetargu, aby sprawdzić, czy wykonawcy zwrócili uwagę na warunki umowy.



## Krok 2 - Realizacja umowy

~ temat korupcyjny: Nieuzasadnione zmiany w umowie / rozszerzenie zakresu



**Działania, które mogą wzbudzić podejrzenia podczas fazy realizacji umowy:**

Zamawiający modyfikuje umowę w oparciu o niejasne „klauzule przeglądowe” bez opisu metody wyceny zmiany.

**Jak wykryć?**

3. Zapoznaj się z załącznikami do umów lub skontaktuj się z właściwymi instytucjami, np. tymi zajmującymi się wdrażaniem i kontrolą środków unijnych.

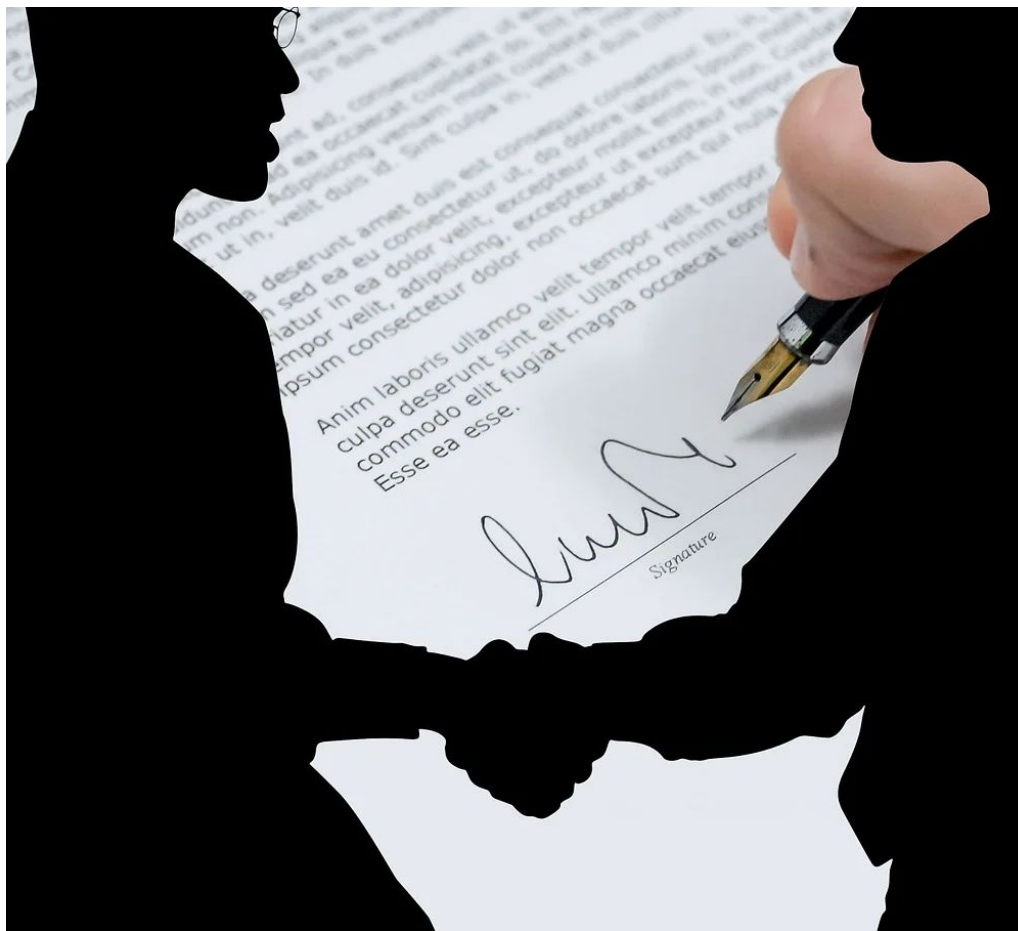


# Nieuzasadnione zmiany w umowie / rozszerzenie zakresu

Krok 2 - Realizacja umowy



iMonitor



Źródło: Pixabay

## Działania, które mogą wzbudzić podejrzenia podczas fazy realizacji umowy:

Zamawiający modyfikuje umowę.

→ wykonawca został zmieniony, ale nie sprawdzono zdolności nowego wykonawcy.

### Jak to wykryć?

1. Wróć do dokumentacji przetargowej i wymogów w umowie w obszarze zdolności zawodowych (doświadczenie, wymagania dotyczące personelu itp.).
2. Zapoznaj się z pytaniami zadawanymi na etapie przetargu, aby sprawdzić, czy wykonawcy zwrócili uwagę na wspomniane wymagania.



Co-funded by  
the European Union

# Nieuzasadnione modyfikacje umowy / rozszerzanie zakresu

Krok 2 – Realizacja umowy



iMonitor

**Działania, które mogą wzbudzić podejrzenia podczas fazy realizacji umowy:**

Zamawiający modyfikuje umowę – wykonawca został zmieniony, ale nie sprawdzono zdolności nowego wykonawcy

**Jak to wykryć?**

3. Zapoznaj się z załącznikami/dokumentami lub skontaktuj się z odpowiednimi instytucjami, np. zajmującymi się realizacją i kontrolą funduszy UE.



Co-funded by  
the European Union

Źródło: <https://pl.dreamstime.com>

# Nieuzasadnione modyfikacje umowy / rozszerzanie zakresu

Krok 2 – Realizacja umowy



**Działania, które mogą wzbudzić podejrzenia podczas fazy realizacji umowy:**

**Zamawiający zawiera umowę z wykonawcą**

W ramach umowy wykonawca zgodził się dostarczyć dodatkowe wyposażenie, a zamawiający zrzeka się swoich roszczeń

„Datio in solutum” to instytucja prawa cywilnego, która umożliwia dłużnikowi zwolnienie się ze zobowiązania poprzez wykonanie świadczenia innego niż pierwotnie uzgodnione.

**Ale w ramach zamówienia publicznego??**

Źródło: Pixabay



Co-funded by  
the European Union

# Nieuzasadnione modyfikacje umów / rozszerzenie zakresu

Krok 2 – Realizacja umowy



iMonitor

**Działania, które mogą wzbudzić podejrzenia podczas fazy realizacji umowy:**

Zamawiający zawiera umowę z wykonawcą

W ramach umowy wykonawca zgodził się dostarczyć dodatkowe wyposażenie, a zamawiający zrzeka się swoich roszczeń

**ZOBACZ RÓWNIEŻ:**

***Wyrok TSUE w sprawie C-549/14 Finn Frogne A/S***

Po udzieleniu zamówienia publicznego, istotna zmiana tego zamówienia nie może zostać wprowadzona bez wszczęcia nowej procedury przetargowej, nawet jeśli ta zmiana stanowi, obiektywnie, rodzaj umowy (...).



Źródło: <https://pl.dreamstime.com>



Co-funded by  
the European Union

# QUIZ



Źródło: Pixabay

**Studium przypadku:** *Miasto podpisało umowę na rewitalizację zanieczyszczonego brzegu rzeki. Plan był ambitny: usunięcie odpadów na całej długości rzeki, posadzenie rodzimej roślinności w celu ustabilizowania gleby oraz instalacja barier zapobiegających przyszłemu wyrzucaniu śmieci.*

*Jednak w połowie realizacji umowa została zmieniona. Zamiast oczyszczać cały brzeg rzeki, wykonawcę poproszono o skupienie się tylko na niewielkim odcinku w pobliżu centrum miasta. Sadzenie rodzimych gatunków roślin zostało ograniczone, a bariery nigdy nie zostały zainstalowane.*

**Czy dostrzegasz jakiegokolwiek sygnały ostrzegawcze wskazujące na możliwy schemat korupcyjny?**

- a) Nie, oznacza to po prostu, że tylko ten odcinek w pobliżu miasta wymagał rewitalizacji.
- b) Tak. Ponieważ wykonawca oczyścił tylko część brzegu rzeki, nie osiągnięto efektu rewitalizacji ekologicznej.



Co-funded by  
the European Union



Co-funded by  
the European Union



Government  
Transparency  
Institute



Oficina Antifrau  
de Catalunya



COLLEGI DE PROFESORS  
DE LA CIÈNCIA PER  
LA SOCIEDATGE



monitoring  
marathon



AUTORITÀ  
NAZIONALE  
ANTICORRUZIONE



AGENȚIA NAȚIONALĂ PE  
ACHIZIȚII PUBLICE

**Dzięki rozpoznawaniu  
czerwonych flag korupcji  
w inicjatywach  
klimatycznych i  
środowiskowych, możemy  
lepiej chronić zamówienia  
publiczne!**

**Dziękujemy za  
zaangażowanie w ten  
ważny temat!**



**iMonitor**

select • monitor • report